

**EFISIENSI PENERAPAN SANKSI ADMINISTRATIF
TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS LAHAN
HIJAU (Studi di Kecamatan Mojolaban, Kabupaten Sukoharjo)**



**Penulisan Hukum
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh
Citra Ayu
NIM. E0013101**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2017

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**EFISIENSI PENERAPAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP PENDIRIAN
BANGUNAN DI ATAS LAHAN HIJAU (Studi di Kecamatan Mojolaban, Kabupaten
Sukoharjo)**

Disusun Oleh:

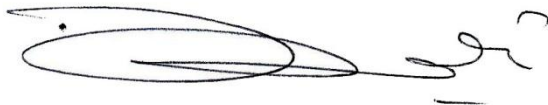
Citra Ayu

NIM. E0013101

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 5 Desember 2017


Pembimbing I



**Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi H,
S.H., M.M.**

NIP.19711102 200604 2 001

Pembimbing II



Dr. Lego Karjoko, S.H., M.H.

NIP.19630519 198803 1 001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**EFISIENSI PENERAPAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP PENDIRIAN
BANGUNAN DI ATAS LAHAN HIJAU (Studi di Kecamatan Mojolaban, Kabupaten
Sukoharjo)**

Oleh

CITRA AYU

NIM. E0013101

**Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi)**


Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

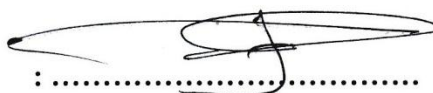
Pada Hari / Tanggal : 15 Desember 2017

DEWAN PENGUJI

1. **Wida Astuti, S.H., M.H.**
NIP. 196007151988032001
Ketua
2. **Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut R.H., S.H., M.M.**
NIP. 197111022006042001
Sekretaris
2. **Dr. Lego Karijoko, S.H., M.H.**
NIP. 196305191988031001
Anggota

:


:


:


Mengetahui
Dekan


Prof. Dr. Sapanto, S.H., M.Hum
NIP. 196011071986011001

SURAT PERNYATAAN
(KEASLIAN PENULISAN HUKUM/SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Citra Ayu
NIM : E0013101
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Tempat/Tgl Lahir : Surakarta/ 24 Januari 1995
Alamat Rumah : Ketelan III/3C Ketelan, Banjarsari, Surakarta
No. Telp./HP : 081227176999
Judul Penulisan Hukum : Efisiensi Penerapan Sanksi Administratif Terhadap Pendirian
Bangunan di Atas Lahan Hijau (Studi di Kecamatan
Mojolaban, Kabupaten Sukoharjo)

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa :

1. Penulisan Hukum yang saya susun merupakan hasil karya murni saya sendiri.
2. Apabila ternyata dikemudian hari terbukti Penulisan Hukum yang saya susun tersebut merupakan hasil jiplakan/salinan/saduran karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi/hukuman berupa :
 - a. Sebelum dinyatakan lulus : Menyusun ulang Penulisan Hukum dan diuji kembali.
 - b. Setelah dinyatakan lulus : Pencabutan gelar dan penarikan ijazah keserjanaan yang telah diperoleh.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dengan kesadaran sendiri dan tanpa tekanan atau paksaan orang lain.

Surakarta, Desember 2017
Yang membuat pernyataan


Citra Ayu

NIM. E0013101

ABSTRAK

Citra Ayu, E0013101. 2017. EFISIENSI PENERAPAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP BANGUNAN DI ATAS LAHAN HIJAU (Studi di Kecamatan Mojolaban,Kabupaten Sukoharjo). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Artikel ini bertujuan untuk mengkaji pelaksanaan sanksi administratif pada bangunan yang berdiri di atas lahan hijau dan kendala-kendala beserta penyelesaiannya. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif yang bersifat preskriptif dengan pendekatan Undang-undang. Jenis bahan hukum yang digunakan adalah bahan hukum primer yaitu Undang-undang dan bahan hukum sekunder yang diperoleh dari bahan kepustakaan. Teknik pengumpulan data dengan wawancara dan studi dokumen atau bahan pustaka. Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Sukoharjo melaksanakan penegakan hukum melalui sanksi administrasi dalam bentuk paksaan pemerintah.

Dinas Pekerjaan Umum yang berintegrasi dengan Satpol PP melaksanakan sanksi administratif sesuai ketentuan Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 14 Tahun 2011 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Sukoharjo Tahun 2011-2031 yang dalam praktiknya berupa penghentian aktivitas pembangunan dengan berpedoman Undang Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang. Kendala yang timbul dalam pelaksanaan penegakan sanksi administratif yaitu tidak menghentikan pembangunan hingga pemberian surat peringatan kedua oleh Dinas Pekerjaan Umum dan itikad untuk menghentikan pembangunan rumah milik pribadi tersebut, serta bangunan yang hingga saat ini belum dilakukan pembongkaran oleh pemerintah maupun pemilik bangunan.

Kata kunci : sanksi administratif ; ruang terbuka hijau ; bangunan

ABSTRACT

Citra Ayu, E0013101. 2017. EFFICIENCY OF ADMINISTRATIVE SANCTION TOWARDS BUILDING ON GREEN LAND (Study at Kecamatan Mojolaban, Kabupaten Sukoharjo). Faculty of Law, Sebelas Maret University, Surakarta.

This paper aims to examine the implementation of administrative sanctions on buildings that stand on green land and the constraints and its completion. This study is a normative legal research that is prescriptive with the approach of the Act. Types of legal materials used are primary legal materials namely Laws and legal materials sekunder obtained from literature materials. Technique of collecting data by interview and document study or library materials. Based on the results of the study and discussion, the Public Works Department of Sukoharjo District implements law enforcement through administrative sanctions in the form of government coercion.

The Public Works Department integrated with Public Order Enforcers implements administrative sanctions in accordance with the provisions of Regional Regulation of Sukoharjo Regency Number 14 Year 2011 on Spatial Planning of Sukoharjo Regency Year 2011-2031 which in practice is the cessation of development activities with the guidance of Law Number 26 Year 2007 on Spatial Planning . Constraints arising in the implementation of administrative sanctions enforcement is not to stop the construction until the second warning letter by the Public Works Department and the intention to stop the construction of private property, and buildings that have not been undertaken by the government or the owners of the building.

Keywords : Administrative sanctions, green open space, Building

MOTTO

*It's never too late to be whoever you want to be. I hope you live a life
you're proud of, and if you find you're not, I hope you have the
strength to start over
(F. Scott Fitzgerald)*

*"If you reading this, you have survived your entire life up until this
point. Have survived traumas, heartbreak, devastation, the elements,
different phases of life, and here you are. You go !! You are
Awesome!"
(9GAG)*

PERSEMBAHAN

Terselesaikannya skripsi ini adalah atas ijin dan pertolongan Allah SWT dan semuanya ku persembahkan kepada:

Dengan segala hormat dan baktiku kepada Ayah Heri Hertoko dan Ibu Yetty Herawati serta Tante Betti Dyah Susilowati yang tak pernah lelah memberikan kasih sayang dan cintanya kepada penulis serta senantiasa memberikan dukungan baik moril maupun materiil kepada penulis.

Adik-adikku tersayang Raihan Umran dan Afifah Ghina serta beserta seluruh keluarga yang aku sayangi dan menyayangiku.

Sahabat-sahabatku Silvy, Tyas, Dewi, Riza, Devita, Dinda, Puspa, Octha, Arif, Galih yang selalu memberi semangat dan dukungan.

Almamaterku Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat, taufiq, hidayah, dan inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **EFISIENSI PENERAPAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS LAHAN HIJAU (Studi di Kecamatan Mojolaban, Kabupaten Sukoharjo)** dengan baik. Sholawat dan salam senantiasa penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat-sahabatnya. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan akademis guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik karena adanya bantuan, bimbingan, dorongan, saran, dan nasehat dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Prof. Dr. H. Ravik Karsidi, M.S. selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret;
3. Ibu Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi H, S.H., M.M. selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara sekaligus pembimbing I skripsi ini, yang telah memberikan bantuan dan bimbingan kepada Penulis;
4. Bapak Dr. Lego Karjoko, S.H., M.H. selaku pembimbing II skripsi ini yang telah memberikan banyak waktu, ide, bimbingan, dan motivasi kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Bapak Dr. Albertus Sentot Sudarwanto, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing Akademik, yang telah memberikan arahan dan membimbing penulis dalam menyelesaikan masa studi di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
6. Bapak Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuannya kepada penulis sehingga, dapat dijadikan bekal dalam penulisan hukum ini;

7. Bapak Ibu staff dan karyawan kampus Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu memberikan fasilitas kepada penulis selama menempuh masa studi – *Thank you for your utmost kindness and the greetings from behind the glass;*
8. Pimpinan dan staff Kantor Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Sukoharjo yang telah memberikan bantuan, informasi, dan bahan hukum kepada Penulis;
9. Pimpinan dan staff Kantor Satpol PP Kabupaten Sukoharjo telah memberikan bantuan dan informasi kepada Penulis;
10. Orang tua penulis Heri Hertoko dan Yetty Herawati yang selalu memberikan doa, nasihat, dan semangat yang luar biasa sehingga Penulis termotivasi untuk menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
11. Teman-temanku di kos yang mendukung perkuliahan : Bintang, Silvy, Tyas, Untari, Bella, Monika, Indah, Hilmy
12. Sahabat-sahabatku, khususnya mereka yang menemani penuh semangat menempuh perkuliahan : Alvin Riza Subakti, Dewi Kusuma Rahman, Devita Oktaria Putri, Dinda Bertha Ivana, Puspa Wargianti – *the discoveries. Thank you for the shelter, the endless conversations, a lot of laugh, and the friendship. Most of all, thank you for the journey!*
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan bantuannya selama penelitian dan penulisan skripsi ini berjalan dan terselesaikan.

Semoga atas jasa-jasa mereka, Allah memberikan pahala yang berlipat ganda. Penulis menyadari bahwa skripsi ini bukan karya yang sempurna, untuk itu kritik dan saran diperlukan dari pada pembaca yang budiman. Semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi kita semua.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, Desember 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR DAN TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Metode Penelitian.....	7
F. Sistematika Penulisan Hukum	13
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	15
A. Kerangka Teori atau Konseptual	15
1. Tinjauan tentang Sistem Hukum.....	15
2. Tinjauan tentang Penataan Ruang	22
3. Tinjauan tentang Perizinan.....	24
a) Pengertian Perizinan	24
b) Unsur-unsur Perizinan.....	26
c) Fungsi dan Tujuan Perizinan.....	28
d) Sifat Izin	29
4. Tinjauan Tentang Penegakan Hukum Administrasi Negara.....	30
a) Pengertian Penegakan Hukum Administrasi Negara	30

b) Macam-macam sanksi dalam Hukum Administrasi Negara	33
B. Kerangka Pemikiran.....	38
BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
A. Gambaran Umum Kabupaten Sukoharjo	40
B. Penerapan Sanksi Administratif di Kabupaten Sukoharjo	41
C. Perwujudan Peraturan di Kabupaten Sukoharjo dalam mempertahankan pemenuhan Ruang Terbuka Hijau	58
D. Efisiensi peraturan perundang-undangan yang mengatur mekanisme penegakan hukum administrasi di Kabupaten Sukoharjo.....	76
E. Visi dan Misi Pemerintah Kabupaten Sukoharjo dalam mewujudkan Ruang Terbuka Hijau	102
BAB IV. PENUTUP	
A. Kesimpulan	128
B. Saran.....	128
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

